

Projekt Nr 7

**UCHWAŁA NR XXXV/.../2021
RADY GMINY LISEWO**

z dnia 30 listopada 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Lisewo.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.) Rada Gminy Lisewo po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uchwala, co następuje:

- § 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Wójta Gminy Lisewo i zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznaje się skargę za bezzasadną.
- § 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia stanowi załącznik do uchwały.
- § 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Lisewo do zawiadomienia skarżącego o sposobie rozpatrzenia skargi oraz przekazania uchwały wraz z uzasadnieniem.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Piotr Goliński

TR-622 Radca Prawny

Anna Kaszubowska

Uzasadnienie

W dniu 28 października 2021 r. wpłynęła skarga na Wójta Gminy Lisewo w przedmiocie niewydatkowania kwoty związanej z ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 735) organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy.

Przewodniczący Rady Gminy w dniu 29 października 2021 r. przekazał w/w skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem rozpoznania i wydania opinii bądź stanowiska, o których mowa w § 11g Statutu Gminy Lisewo (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego z 2016 r. poz. 4229, z 2018 r. poz. 4612).

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 16 listopada 2021 r. analizowała treść skargi. Komisja poprosiła o wyjaśnienia następujące osoby: Pełnomocnika Wójta ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych Panią Angelikę Lewandowską oraz Przewodniczącą Gminnej Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych Panią Alicję Nogalską.

Osoby wskazane powyżej wyjaśniły, że zgodnie z Ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi środki mogą być wykorzystywane na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii i zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów o przeciwdziałaniu narkomanii nie mogą być przeznaczane na inne cele.

Komisja ustaliła, że środki przewidziane na rok 2020 zostały niewydatkowane na skutek pandemii oraz wszystkimi konsekwencjami za nią idącymi między innymi: nauka zdalna, lockdown, brak możliwości zorganizowania kolonii dla dzieci itp.

Ponadto ustaliła, że nie nastąpiło wydatkowanie środków na inne cele niż wskazane w ustawie.

Środki z 2020 zostały przekazane do budżetu na rok 2021 i obecnie są w planie finansowym na rok 2021 przeznaczone na realizację celów wynikających z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Radni zapoznali się z opinią Radcy Prawnego Pani Anny Kaszubowskiej, która uznała, że skargę należy uznać za całkowicie bezzasadną z przyczyn wskazanych poniżej:

W dniu 28 października 2021 r. .

wniósł skargę na działania Wójta Gminy Lisewo w przedmiocie niewydatkowania kwoty związanej z Ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Powyższą skargę należy jednak uznać za całkowicie bezzasadną z przyczyn wskazanych poniżej.

Zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (dalej: KPA), przedmiotem skargi może być w szczególności zaniechanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Przedmiotem skargi nie mogą być jednak sprawy, których materia może być przedmiotem właściwego powództwa lub wniosku zmierzającego do wszczęcia postępowania administracyjnego lub sądowego. Jeśli więc przedmiotem skargi jest sprawa, która zgodnie z prawem podlega rozpoznaniu w postępowaniu administracyjnym lub sądowym, nie dochodzi do wszczęcia postępowania skargowego. Jak stanowi zaś art. 229 pkt. 3 KPA Rada Gminy jest właściwa do rozpatrywania skarg na wójta, burmistrza i prezydenta oraz kierowników miejskich jednostek organizacyjnych. Należy mieć przy tym na względzie art. 30 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, który stanowi, że w realizacji zadań własnych gminy wójt podlega wyłącznie radzie gminy. Tym samym, Rada Gminy właściwa jest do rozpoznania skarg na działalność organu wykonawczego gminy jedynie w zakresie zadań własnych. Powyższe stanowisko znajduje swoje potwierdzenie m.in. w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 05.08.2008 r. (IV SA /GI 77/08).

Mając na względzie przywołane powyżej przepisy prawa, nie sposób doszukać się działań lub zaniechań konkretnych przepisów prawa przez Wójta Gminy Lisewo, które mogłyby stanowić przedmiot skargi w trybie art. 227 KPA. Skarżący przy tym nie precyzuje, w czym konkretnie upatruje zasadność skargi na Wójta Gminy

Lisewo np. poprzez określenie dokładnie obowiązków płynących z jakich przepisów jego zdaniem Wójt Gminy nie realizuje lub realizuje nienależycie. Czynione przez Skarżącego zarzuty odnoszą się w istocie do wadliwości działań ogółu Gmin/Miast. Przedmiot skargi nie sposób, toteż uznać za wskazany w sposób umożliwiający ew. bardziej szczegółowe odniesienie się do poruszonych w niej kwestii.

Zważywszy na brak wykazania przez Skarżącego konkretnych naruszeń prawa i ich przejawów, których miałyby dopuścić się Wójt Gminy Lisewo, wniesiona skarga winna zostać uznana za bezzasadną.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 24 listopada 2021 roku wydała stanowisko, że skarga na Wójta Gminy Lisewo w przedmiocie niewydatkowania kwoty związanej z ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi jest bezzasadna.

Mając powyższe na uwadze Rada Gminy Lisewo uznała skargę za bezzasadną.

Projektodawca: Komisja Skarg, Wniosków i Petycji

Projekt sporadziła: insp. Joanna Grabowska

Przewodnicząca Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji

Maria Adamczyk
Maria Adamczyk

IR-622 Radca Prawny
Anna Kaszubowska
Anna Kaszubowska